

PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 17 REGOLAMENTO So.Ge.A.P. AEROPORTO DI PARMA – SOCIETA' PER LA GESTIONE S.p.A. PER L'AFFIDAMENTO DEI CONTRATTI DI APPALTO DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE DI IMPORTO INFERIORE ALLA SOGLIA COMUNITARIA AVENTE AD OGGETTO L'APPALTO A CORPO PER LA REALIZZAZIONE DELLE OPERE DI ADEGUAMENTO PORTANZA PISTA E LIVELLAMENTO STRIP, PRESSO

CIG: 801733849D CUP: H97I18000750004

PERIZIA DI VARIANTE E SUPPLETIVA – RELAZIONE DEL RUP

Oggetto:	Appalto a corpo per la realizzazione delle opere di adeguamento portanza pista e livellamento strip presso l'Aeroporto "Giuseppe Verdi" di Parma.
Ente Aggiudicatore:	So.Ge.A.P. Aeroporto di Parma – Società per la Gestione S.p.A. con sede legale in Parma (PR) via Licinio Ferretti 50/a P.IVA 00901100347
Appaltatore:	Raggruppamento Temporaneo di Imprese di tipo verticale composto da: <ul style="list-style-type: none">- Giuggia Costruzioni S.r.l. (Mandataria) con sede legale in Villanova Mondovì (CN) via cave 28/3 P.IVA 03629600044- IECE S.r.l. (Mandante) con sede legale in Ancona (AN) via Antognini 7 P.IVA 00981190424
Importo a base di gara:	€ 3.253.028,53
Oneri per la sicurezza:	€ 245.405,81
Importo Contratto:	€ 3.250.020,91

Premesso che:

1. Il progetto a base di gara è stato sottoposto a verifica e validazione ex art. 26 c. 8 D.Lgs 50/2016.
2. Con dispositivo ENAC-TNE-29/10/2019-0124382 è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di *"Adeguamento Portanza Pista e Livellamento Strip"*.
3. Gli interventi in oggetto sono previsti dal Contratto di Programma ENAC-So.Ge.A.P. S.p.A. 2018-2021 approvato con nota ENAC DG/22705/2019-0058339.
4. Le opere di cui trattasi rientrano nell'ambito della Convenzione MIT-ENAC-So.Ge.A.P. S.p.A. regolante il finanziamento per assicurare la realizzazione dell'Intervento *denominato "Aeroporto di Parma interventi sulle infrastrutture – Fase 1 e 2"* previsto dall'Asse Tematico E "Altri interventi" – Linea Azione "Miglioramento sicurezza infrastrutture" del Piano Operativo del Fondo Sviluppo e Coesione Infrastrutture 2014-2020, a valere sulle risorse di quest'ultimo, ai sensi delle Delibere CIPE del 10 agosto 2016 n.54 e del 28 febbraio 2018 n.26.
5. In data 1° settembre 2019 è stata avviata la procedura di gara predisposta in conformità all'art. 17 del Regolamento So.Ge.A.P. Aeroporto di Parma – Società per la Gestione S.p.A. per l'affidamento dei contratti di appalto di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria, ai

sensi dell'art. 36, co. 8 del D. Lgs. 50/2016, per l'appalto a corpo per la realizzazione delle opere di adeguamento portanza pista e livellamento strip presso l'Aeroporto "Giuseppe Verdi" di Parma.

6. Ai sensi dell'art. 58 D.Lgs 50/2016, detta procedura è stata gestita interamente per via telematica tramite la piattaforma <http://parma-airport.acquistitelematici.it>
7. Con nota 232/19/VC del 2 novembre 2019 l'appalto in oggetto è stato aggiudicato in via definitiva al Raggruppamento Temporaneo di Imprese Giuggia Costruzioni S.r.l./IECE S.r.l. per l'importo di € 3.004.615,10 al netto del ribasso d'asta pari allo 0,10% e degli oneri per la sicurezza di € 245.405,81.
8. Il quadro economico approvato con dispositivo di cui al punto 2 prevede quanto segue:

PROGETTO ESECUTIVO				
QUADRO ECONOMICO GENERALE				
A 1 - LAVORI A BASE D'ASTA				
a.1.1	OS26	Pavimentazioni speciali	€	1.591.132,89
a.1.2	OG3	Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane	€	1.096.099,44
a.1.3	OS9	Impianti per la segnaletica luminosa e la sicurezza del traffico	€	320.390,39
		TOTALE LAVORI	€	3.007.622,72
A 2 - ONERI DELLA SICUREZZA (non soggetti a ribasso)				
a.2.1	ONERI SPECIALI NON COMPRESI NEI PREZZI		€	245.405,81
		TOTALE ONERI SICUREZZA	€	245.405,81
A1+A2		TOTALE LAVORI + SICUREZZA	€	3.253.028,53
B - SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE				
b.1	Lavori in economia, previsti in progetto ed esclusi dall'appalto		€	0,00
b.2.1	Rilievi, accertamenti ed indagini, assistenza archeologica		€	10.000,00
b.2.2	Bonifica bellica superficiale e profonda		€	30.000,00
b.3	Allacciamenti/spostamenti pubblici servizi		€	0,00
b.4	Imprevisti e arrotondamento		€	100.000,00
b.5	Acquisizione aree o immobili e pertinenti indennizzi		€	0,00
b.6	Accantonamento per variazioni di prezzo in aumento di cui all'art. 106 comma 1.a) del d.lgs.50/2016		€	0,00
b.7.1	Spese tecniche per progettazione, direzione lavori, coordinamento sicurezza		€	395.375,32
b.7.2	Accantonamento di cui all'art. 24 comma 4 e art. 113 commi 2,3 e 4 del d.lgs.50/2016		€	0,00
b.8	Spese per attività tecnico amministrative connesse alla progettazione e di supporto al RUP		€	0,00
b.9	Eventuali spese per commissioni giudicatrici		€	10.000,00
b.10	Spese per pubblicità		€	0,00
b.11.1	Spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche previste dal capitolato speciale di appalto, collaudo statico ed altri eventuali collaudi specialistici		€	0,00
b.11.2	Diritti ENAC sulla sorveglianza della realizzazione delle opere aeroportuali (Approvazione progetto, Alta Vigilanza Lavori Agibilità e Collaudo Tecnico Amministrativo)		€	53.138,72
		TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€	598.514,04
A1+A2+B		TOTALE COMPLESSIVO	€	3.851.542,57
C	IVA (22%) esente DPR 633/72		€	0,00
A1+A2+B+C		TOTALE COMPLESSIVO	€	3.851.542,57

9. La consegna dei lavori è avvenuta in data 3 novembre 2019, così come da verbale redatto in pari data.
10. In data 8 novembre 2019 è stato sottoscritto il contratto di appalto ex art. 32 c. 10 lett. a).
11. La durata dei lavori prevista era di 25 giorni, con scadenza inizialmente prevista per il 28 novembre 2019. Durante l'esecuzione dei lavori la Stazione Appaltante ha disposto una sospensione parziale al 75% per dodici giorni e successivamente in data 11 dicembre 2019 è stata disposta la sospensione totale stimata di 82 giorni, vincolando il periodo all'avvenuta cessazione delle cause ostative.
12. Venute meno le cause ostative di cui sopra, l'Appaltatore ha rappresentato le difficoltà logistiche conseguenti alle misure in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, comunicando quindi l'impossibilità di riprendere i lavori.
13. Stante la contingente situazione di emergenza sanitaria e le nuove disposizioni normative le quali prevedono limitazioni che colpiscono direttamente ed indirettamente le attività produttive, il Gestore in qualità di Stazione Appaltante ha ritenuto di accogliere la richiesta dell'Appaltatore. È stata pertanto disposta una nuova sospensione totale ex art. 107 c. 1 D.Lgs 50/2016.

Considerato che:

1. Il Direttore Lavori ha segnalato al RUP che durante l'esecuzione lavori si sono verificati degli imprevisti connessi con le lavorazioni appaltate e che pertanto sarebbe stato necessario redigere una Perizia di Variante.
2. A seguito di preliminare valutazione circa le motivazioni sottostanti la necessità di redigere detta perizia di variante, il RUP ha espresso il nulla osta richiedendo al Direttore Lavori la predisposizione della documentazione necessaria.
3. In data 17 marzo 2020 il Direttore Lavori ha trasmesso al RUP la Perizia di Variante e Suppletiva composta dai seguenti elaborati:

Documentazione Amministrativa:

- Relazione Tecnico Descrittiva,
- Computo Metrico Estimativo di Variante;
- Quadro Comparativo;
- Quadro Economico;
- Verbale Concordamento Nuovi Prezzi;
- Atto di Sottomissione.

Elaborati Grafici:

- Planimetria di progetto;
- Planimetria demolizioni-rimozioni-ricostruzioni;
- Planimetria segnaletica Tango – piazzale – rampa;
- Planimetria tracciamento segnaletica Tango – piazzale – rampa;
- Planimetria segnaletica Bolla Ovest;
- Simulazione manovre Turnpad testata 20;
- Planimetria AVL stato di progetto;
- Planimetria demolizioni – rimozioni – ricostruzioni AVL;
- Planimetria legenda sezioni;
- Sezioni tipologiche.

4. In data 25 Marzo 2020 l'Appaltatore ha sottoscritto preliminarmente il verbale di concordamento nuovi prezzi (calcolati al lordo del ribasso di gara).
5. Tramite la summenzionata Perizia di Variante e Suppletiva il tempo utile per l'ultimazione dei lavori di cui al C.S.A. viene prorogato di 14 giorni naturale e consecutivi.
6. Il Direttore Lavori è anche il Progettista Generale dell'intervento e che pertanto non è necessario il nulla osta del progettista in relazione alla Perizia di Variante.

Si accerta quanto segue

Dalla Relazione Tecnico Descrittiva del Direttore dei Lavori si evince che nel corso delle lavorazioni si sono verificati imprevisti a seguito dei quali vi è la necessità di adottare soluzioni tecniche differenti da quelle previste nel progetto esecutivo approvato, ed in particolare:

- In riferimento alle lavorazioni di cui al punto a), dalla documentazione a disposizione del Progettista le tubazioni secondarie risultavano protette meccanicamente ed interrate per oltre 50 cm; durante i lavori si è invece constatato che le tubazioni secondarie non erano protette meccanicamente, erano realizzate in PVC rigido ed erano interrate per soli 20 cm.
- Con riferimento alle pavimentazioni di cui al punto b), a seguito della rimozione dello strato di usura preesistente si sono verificati rigonfiamenti e cedimenti degli strati portanti sottostanti ed è emerso che lo strato di base presentava importanti intercalazioni di argille con numerosi ristagni d'acqua.
- Stante il verificarsi di quanto indicato al punto precedente, data l'impossibilità di impiegare le frese così come indicato al punto c), la rimozione degli strati di conglomerato bituminoso è avvenuta tramite utilizzo di pala meccanica.
- In riferimento alle lavorazioni di cui al punto d), i sottoservizi rinvenuti a 60 cm sotto il piano campagna non erano evidenziati dagli elaborati grafici relativi ai precedenti progetti di spostamento delle infrastrutture. La presenza del metanodotto, inoltre, non è stata segnalata nemmeno nel corso del sopralluogo congiunto con il gestore della rete occorso in fase di progettazione. Altresì, dal sopralluogo congiunto in fase progettuale con il gestore del servizio idrico, non è emersa la presenza di una tubazione superficiale rinvenuta invece durante gli scavi.
- Per quanto concerne le lavorazioni di cui al punto e), durante le medesime è stata constatata un'eterogeneità di stato di mantenimento della superficie del binder, del tutto assente su alcune porzioni. Gli elaborati "as built" dell'ultimo allungamento pista, presentavano una stratigrafia non corrispondente allo stato di fatto in quanto la medesima è risultata ridotta in termini di spessori. Ciò ha comportato l'esigenza di una modifica planoaltimetrica e conseguentemente la necessità di riposizionare in quota sessantaquattro pozzetti di bordo pista.
- In riferimento alle lavorazioni di cui al punto f), si prende atto dei ritardi nell'approvvigionamento dei segnali di asse taxiway.
- Per quanto riguarda le lavorazioni di cui al punto g), le stesse sono conseguenti a quanto prescritto nel soprarichiamato dispositivo di approvazione del progetto da parte di ENAC il quale, al punto 4, stabilisce che *"le luci di bordo pista lungo tutto lo sviluppo del raccordo B e T siano posizionate in modo da non lasciare spazi incoerenti con la massima spaziatura ammessa dal punto norma CS ADR-DSN.M.720 ovvero da essere posizionate in modo simmetrico su entrambi i lati del raccordo"*.

Dalla documentazione esaminata emerge pertanto, a causa delle impreviste ed imprevedibili circostanze riscontrate in corso d'opera, la necessità di eseguire le seguenti lavorazioni inizialmente non previste:

- a. Anziché la realizzazione di uno scavo profondo 40 cm ed una pavimentazione in conglomerato bituminoso, è stata realizzata una pavimentazione in conglomerato cementizio armato che consente uno scavo di 15 cm, onde evitare il transito dei mezzi pesanti sulle tubazioni in PVC.

- b. Estensione dell'aerea da ripavimentare secondo il pacchetto previsto nelle specifiche di progetto, inizialmente prevista esclusivamente per una porzione centrale di pista di 25 m, ad un'ulteriore area di lunghezza di 210 m e di larghezza di 13 m.
- c. Frantumazione del materiale di risulta e utilizzo dello stesso come sottoprodotto per le lavorazioni di livellamento strip.
- d. Per l'asse K, deviazione della strada perimetrale; per l'asse J costruzione di un by-pass della tubazione.
- e. Creazione di superfici di ammorsamento per la porzione di shoulder già fresata; modifica dell'andamento trasversale della shoulder est con pendenza media continua dell'1%; riposizionamento di sessantaquattro pozzetti di bordo pista.
- f. Reimpiego nel turn pad dei segnali compatibili dismessi dalle taxiway Alpha, Bravo e Delta.
- g. Modifica del layout planimetrico degli AVL di bordo taxiway lungo tutto lo sviluppo dei raccordi Bravo e Tango.

Il quadro economico di progetto, conseguentemente, è stato rimodulato come segue:

PROGETTO VARIANTE				
QUADRO ECONOMICO GENERALE				
A 1 - LAVORI A BASE D'ASTA				
a.1.1	OS26	Pavimentazioni speciali	€	1.825.165,98
a.1.2	OG3	Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane	€	1.075.548,86
a.1.3	OS9	Impianti per la segnaletica luminosa e la sicurezza del traffico	€	192.138,09
TOTALE LAVORI			€	3.092.852,93
A 2 - ONERI DELLA SICUREZZA (non soggetti a ribasso)				
a.2.1	ONERI SPECIALI NON COMPRESI NEI PREZZI		€	245.405,81
TOTALE ONERI SICUREZZA			€	245.405,81
A1+A2			€	3.338.258,74
B - SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE				
b.1	Lavori in economia, previsti in progetto ed esclusi dall'appalto		€	0,00
b.2.1	Rilievi, accertamenti ed indagini, assistenza archeologica		€	7.882,62
b.2.2	Bonifica bellica superficiale e profonda		€	0,00
b.3	Allacciamenti/spostamenti pubblici servizi		€	0,00
b.4	Imprevisti e arrotondamento		€	14.769,79
b.5	Acquisizione aree o immobili e pertinenti indennizzi		€	0,00
b.6	Accantonamento per variazioni di prezzo in aumento di cui all'art. 106 comma 1.a) del d.lgs.50/2016		€	0,00
b.7.1	Spese tecniche per progettazione, direzione lavori, coordinamento sicurezza		€	217.132,75
b.7.2	Accantonamento di cui all'art. 24 comma 4 e art. 113 commi 2,3 e 4 del d.lgs.50/2016		€	0,00
b.8	Spese per attività tecnico amministrative connesse alla progettazione e di supporto al RUP		€	6.870,32
b.9	Eventuali spese per commissioni giudicatrici		€	10.633,36
b.10	Spese per pubblicità e contributo ANAC		€	1.313,70
b.11.1	Spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche previste dal capitolato speciale di appalto, collaudo statico ed altri eventuali collaudi specialistici		€	0,00
b.11.2	Diritti ENAC sulla sorveglianza della realizzazione delle opere aeroportuali (Approvazione progetto, Alta Vigilanza Lavori Agibilità e Collaudo Tecnico Amministrativo)		€	53.138,72
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE			€	311.741,26
A1+A2+B			€	3.650.000,00
C	IVA (22%)	esente DPR 633/72 calcolata solo su (b.8+b.9+parte di b.2.1. e b.7.1)	€	21.107,21
A1+A2+B+C			€	3.671.107,21

Rilevato che:

- Per l'esecuzione degli interventi sopra sinteticamente descritti, il quadro economico riporta un aumento dell'importo contrattuale pari ad € 85.230,21 al lordo del ribasso di gara.
- Gli oneri per la sicurezza per l'esecuzione dei lavori in variante rispetto alle opere di contratto rimangono invariati.
- L'importo della variante suppletiva, con l'applicazione dei prezzi contrattuali e dei nuovi prezzi accettati nel verbale di concordamento comportano un aumento pari al 2,62% dell'importo contrattuale e che pertanto tale importo non eccede il 20% del valore del contratto iniziale.
- In base alla relazione tecnico descrittiva del Direttore Lavori si evince che trattasi di variante suppletiva di cui all'art. 106 c. 1 lett. c) D.Lgs 50/2016.

Ritenuto che:

- I suddetti interventi risultano necessari in quanto determinati da circostanze impreviste ed imprevedibili e non alterano la natura del contratto.
- Dall'esame dei fatti evidenziati nella relazione del Direttore Lavori e dagli accertamenti tecnici ed amministrativi effettuati, emerge l'effettiva necessità di introdurre variazioni in corso d'opera dei lavori ex art. 106 c. 1 lett. c) D.Lgs 50/2016 in quanto:
 - Trattasi di lavorazioni motivate da obiettive esigenze derivanti da circostanze impreviste ed imprevedibili al momento della redazione del progetto e della consegna dei lavori, non imputabili alla Stazione Appaltante ed intervenute in corso d'opera prevalentemente per motivi strutturali che incidono sulle modalità e quantità delle lavorazioni;
 - Le lavorazioni proposte tramite variante in corso d'opera non mutano le finalità progettuali restando inalterata la finalità complessiva dell'intervento e non alterano la natura generale del contratto;
 - Tali lavorazioni, che non modificano qualitativamente l'opera, risolvono aspetti di dettaglio esecutivo in corso d'opera finalizzati a prevenire e ridurre pericoli e/o danneggiamenti e a garantire maggiori livelli di safety.
- Con la variante in esame resta inalterata la finalità complessiva dell'intervento previsto nell'ambito della Convenzione MIT-ENAC-So.Ge.A.P. S.p.A. regolante il finanziamento per assicurare la realizzazione dell'Intervento *denominato "Aeroporto di Parma interventi sulle infrastrutture – Fase 1 e 2"* previsto dall'Asse Tematico E "Altri interventi" – Linea Azione "Miglioramento sicurezza infrastrutture" del Piano Operativo del Fondo Sviluppo e Coesione Infrastrutture 2014-2020.

Accertato che:

Per il maggiore onere risultante dalla variante non occorre provvedere all'integrazione della copertura economica in quanto la somma necessaria è ricompresa tra le somme a disposizione per imprevisti stanziati all'interno del quadro economico approvato.

Stante quanto sopra il RUP:

Ai sensi di quanto disposto dall'art. 106 c. 1 D.Lgs 50/2016 e dal paragrafo 6 lettere K) e I) delle Linee Guida n. 3 approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con deliberazione n. 1007 dell'11 ottobre 2017, per le motivazioni espresse e richiamate in narrativa:

1. Autorizza la variante in corso d'opera ex art. 106 c. 1 lett. c) e suppletiva in esame proposta dal Progettista e Direttore Lavori.
2. Approva i nuovi prezzi delle lavorazioni originariamente non previste, i quali non comportano maggiori spese rispetto alle somme previste nel quadro economico approvato.
3. Dà atto che provvederà ad adempiere agli obblighi di pubblicità di cui all'art. 106 c.5 D.Lgs 50/2016 e agli obblighi di comunicazione e trasmissione di cui all'art. 106 c.14 D.Lgs 50/2016.

Parma, 30/03/2020

IL RUP

Viviana Crippa

Prot. 80/2020/VC